



COMUNE DI BOLTIERE

Provincia di Bergamo

COPIA

DELIBERAZIONE N. 31 DEL 08-09-2014

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA IMPOSTA UNICA COMUNALE (I.U.C.)

Il Consiglio Comunale, regolarmente convocato, si è riunito in data otto settembre duemilaquattordici, alle ore 20:30, nella sede comunale - Sessione Straordinaria di Prima convocazione - Seduta Pubblica.

Presiede la seduta LA SINDACA, FORLANI ARMIDA.

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE, DOTT.SSA CARLA BUCCI, che provvede alla redazione del presente verbale.

Dato atto che a inizio seduta, a seguito di appello nominale da parte del SEGRETARIO COMUNALE, è stato verificato il numero legale dei Consiglieri.

All'atto della discussione dell'argomento in oggetto risultano presenti i Consiglieri:

FORLANI ARMIDA	Presente	CAVALLAZZI GIOVANNI	Presente
FRIGENI WALTER	Presente	FORLANI ANDREA	Presente
GABRIELLI PAOLA	Presente	PALAZZINI OSVALDO	Presente
TESTA ELISABETTA	Presente	LENA MASSIMO	Presente
CERESA ANNA	Presente	TESTA ITALO MAURIZIO	Presente
APPIANI SERGIO MARIO	Presente	FORESTI LUCA	Presente
LOCATELLI VINCENZO	Presente		

Consiglieri presenti n. 13 - Consiglieri assenti n. 0

Accertato il numero legale degli intervenuti, la Presidente invita alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

PARERE: FAVOREVOLE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA

Si esprime parere favorevole circa la regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO CONTABILE
F.TO DOTT.SSA GARRONE RAFFAELLA

PARERE: FAVOREVOLE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE

Si esprime parere favorevole circa la regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto, che comporta impegno di spesa, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO CONTABILE
F.TO DOTT.SSA GARRONE RAFFAELLA

=====

La Sindaca-Presidente, Armida Forlani, introduce l'argomento, specificando che la normativa impone la pubblicazione delle delibere relative alla componente TASI entro il 10/09/2014 e cede quindi la parola al capogruppo di maggioranza Cavallazzi Giovanni. Quest'ultimo illustra una dichiarazione di intenti della lista civica Cambia il Passo, di piena condivisione dell'articolo 26 del decreto "Sblocca Italia", approvato dal Governo a fine agosto, con l'impegno della giunta a valutare la possibilità di esonerare dal pagamento della TASI i soggetti che intervengono con progetti di riqualificazione. La dichiarazione è consegnata al Segretario Comunale ed allegata sub A al presente verbale.

Il Consigliere Lena Massimo, della lista civica "Osvaldo Palazzini per Boltiere", critica, non comprendendone la logica, la presentazione della dichiarazione sopraccitata, che la Sindaca ritiene invece assolutamente lecita, non configurandosi come emendamento.

Prende la parola il Consigliere delegato al bilancio, Locatelli Vincenzo, il quale illustra il regolamento, premettendo che lo stesso è stato elaborato in base allo schema predisposto da ANUTEL (Associazione Nazionale Uffici Tributi Enti Locali). Si sofferma in particolare sulla volontà dell'amministrazione, chiaramente evincibile dal testo, di concedere esenzioni e detrazioni d'imposta a particolari categorie di utenti per tutte le tre componenti della IUC: IMU, TARI e TASI.

Il Consigliere Testa Italo Maurizio, capogruppo della lista civica "Boltiere Prima di Tutto", chiede chiarimenti rispetto alle imposizioni fiscali degli immobili appartenenti al clero e all'art. 15, proponendo un proprio emendamento finalizzato a reintrodurre l'equiparazione ad abitazione principale degli immobili concessi in comodato d'uso a parenti entro il primo grado, già applicata in passato. L'emendamento è consegnato al Segretario Comunale ed allegato al presente atto (All. B).

Si fornisce risposta relativamente agli immobili appartenenti alla Chiesa, la cui tassazione è disciplinata dall'art. 16 c. 7 del regolamento.

La Sindaca, anche in risposta a specifica domanda del Cons. Testa sulla tabella riportata all'art. 26 del regolamento, spiega che si sono analizzati i dati storici e si è cercato di calare nella realtà quanto previsto dalla norma, pur essendo difficile quantificare, in mancanza di una banca dati certa, l'importo del mancato gettito.

Il Cons. Testa conclude il proprio intervento esortando all'invio al domicilio degli avvisi di pagamento precompilati, come previsto dall'art. 47 del regolamento, pur consapevole delle difficoltà derivanti della mancanza del relativo database,

Il Cons. Lena chiede chiarimenti sull'impatto economico delle esenzioni e detrazioni introdotte, dichiarando di non contestare la decisione in quanto tale, ma il fatto che manchino dettagli essenziali sulla base dei quali esprimere consapevolmente il proprio voto. Si dichiara sorpreso per il ritardo con cui si approva il regolamento e critica l'opzione scelta di applicare due rate, la prima delle quali con una scadenza troppo ravvicinata per il cittadino che deve procedere all'autoliquidazione dell'importo dovuto. Propone quindi di optare per un'unica scadenza al 16 dicembre ed evidenzia, da ultimo, la criticità della proposta in esame, relativamente alle misure adottate per assicurare il pagamento della quota posta a carico degli inquilini.

La Sindaca risponde specificando che:

- Il minor gettito derivante dalle esenzioni e detrazioni è stimato in circa € 30.000,00, per i quali è stata assicurata copertura;
- La casistica prevista, in base all'incrocio dei dati dei vari uffici, è parsa adeguata rispetto alle possibilità economiche dell'Ente;
- La scadenza della prima rata consente al cittadino di provvedere all'autoliquidazione senza eccessivo affanno;
- Si è ritenuto troppo difficoltoso e gravoso concentrare il pagamento in un'unica rata.

Il Cons. Lena interviene nuovamente per rimarcare che, se si fosse approvato il bilancio con le relative aliquote in luglio, ci sarebbe stato margine ora per eventuali correzioni. Chiede inoltre più attenzione alla presentazione degli argomenti, ricordando che con la precedente responsabile venivano proiettati schemi molto dettagliati.

Il Cons. Locatelli respinge la critica del cons. Lena rispetto alla tempistica dell'approvazione del regolamento, specificando che l'anticipo a luglio avrebbe comportato l'applicazione di aliquote più alte e che la maggioranza ha invece ritenuto più utile prendere tempo e prevedere aliquote più eque.

Esaurita la discussione si procede alle dichiarazioni di voto:

- Cons. Testa Italo Maurizio: conferma i termini previsti dalla norma per la pubblicazione dell'atto in esame e le eventuali conseguenze del mancato adempimento. Anticipa il voto favorevole del proprio gruppo specificando che si tratta di un voto di fiducia, con invito a presentare i dati contabili al consiglio comunale e a valutare le richieste poste per il 2015.
- Cons. Lena Massimo: dichiara voto contrario del gruppo cui appartiene sia in quanto non si sono presentati i dati considerati a supporto delle decisioni in merito alle detrazioni fiscali, sia per la mancata volontà della maggioranza di prevedere il pagamento in un'unica rata per il 2014.

La votazione degli emendamenti proposti dai consiglieri di opposizione ha avuto il seguente esito:

- Emendamento proposto dal Cons. Testa all'art. 15 del regolamento "*Fattispecie equiparata all'abitazione principale*" finalizzato a considerare abitazione principale gli immobili concessi in comodato d'uso gratuito a parenti entro il primo grado.
L'emendamento con voti favorevoli 2 (Testa, Foresti), contrari 11, astenuti nessuno, è RESPINTO.
- Emendamento proposto dal Cons. Lena finalizzato a prevedere per il 2014 il pagamento in un'unica rata nel mese di dicembre.
L'emendamento con voti favorevoli 2 (Palazzini, Lena), contrari 11, astenuti nessuno, è RESPINTO.

Quindi,

II CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'art. 1, comma 639, della L. 27/12/2013, n. 147, istitutivo, a decorrere dal 01/01/2014, dell'Imposta Unica Comunale (IUC), composta dall'Imposta Municipale Propria (IMU) di cui all'art. 13 del D.L. 06/12/2011, n. 201, convertito con modificazioni dalla L. 22/12/2011, n. 214, dalla Tassa sui rifiuti (TARI) e dal Tributo per i servizi indivisibili (TASI);

VISTO l'art. 52 del D.Lgs 15/11/1997, n. 446, disciplinante la potestà regolamentare dell'Ente in materia di entrate, applicabile anche all'Imposta Unica Comunale in virtù di quanto disposto dall'art. 1, comma 702, della L. 27/12/2013, n. 147;

RILEVATO che in particolare il comma 2 del citato art. 52 prevede che i Comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, da deliberare non oltre il termine fissato per l'approvazione del bilancio di previsione, con efficacia non antecedente al 1° gennaio dell'anno successivo a quello di approvazione;

VISTO l'art. 53, comma 16, della Legge 23/12/2000, n. 388, come modificato dall'art. 27, comma 8, della Legge 28/12/2001, n. 448, il quale prevede, in deroga a quanto sopra, che il termine per la deliberazione delle aliquote e delle tariffe dei tributi locali nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli Enti Locali è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione, disponendo, contestualmente che tali regolamenti, anche se adottati successivamente al 1° gennaio dell'anno di riferimento del bilancio di previsione, hanno comunque effetto da tale data;

DATO ATTO che con il decreto del Ministero dell'Interno del 18/07/2014, con il quale è stato differito il termine di approvazione del Bilancio di Previsione 2014 al 30 settembre 2014;

RICHIAMATO in particolare il comma 682 del citato art. 1 della L. 147/2013 il quale stabilisce che: *"con regolamento da adottare ai sensi dell'articolo 52 del decreto legislativo n. 446 del 1997, il comune determina la disciplina per l'applicazione della IUC, concernente tra l'altro:*

a) per quanto riguarda la TARI:

- 1) *i criteri di determinazione delle tariffe;*
- 2) *la classificazione delle categorie di attività con omogenea potenzialità di produzione di rifiuti;*
- 3) *la disciplina delle riduzioni tariffarie;*
- 4) *la disciplina delle eventuali riduzioni ed esenzioni, che tengano conto altresì della capacità contributiva della famiglia, anche attraverso l'applicazione dell'ISEE;*
- 5) *l'individuazione di categorie di attività produttive di rifiuti speciali alle quali applicare, nell'obiettivo difficoltà di delimitare le superfici ove tali rifiuti si formano, percentuali di riduzione rispetto all'intera superficie su cui l'attività viene svolta;*

b) per quanto riguarda la TASI:

- 1) *la disciplina delle riduzioni, che tengano conto altresì della capacità contributiva della famiglia, anche attraverso l'applicazione dell'ISEE;*
- 2) *l'individuazione dei servizi indivisibili e l'indicazione analitica, per ciascuno di tali servizi, dei relativi costi alla cui copertura la TASI e' diretta".*

ESAMINATO l'allegato schema di regolamento per la disciplina dell'Imposta Unica Comunale (IUC), comprendente la disciplina dell'Imposta Municipale Propria (IMU), della Tassa sui rifiuti (TARI) e del Tributo per i servizi indivisibili (TASI), costituito da n. 71 articoli, allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;

VISTI altresì:

- l'art. 13, comma 15, del D.L. 201/2011 ove si prevede che: *"a decorrere dall'anno d'imposta 2012, tutte le deliberazioni regolamentari e tariffarie relative alle entrate tributarie degli enti locali devono essere inviate al Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento*

delle Finanze, entro il termine di cui all'articolo 52, comma 2, del Decreto Legislativo n. 446 del 1997, e comunque entro trenta giorni dalla data di scadenza del termine previsto per l'approvazione del bilancio di previsione. Il mancato invio delle predette deliberazioni nei termini previsti dal primo periodo e' sanzionato, previa diffida da parte del Ministero dell'Interno, con il blocco, sino all'adempimento dell'obbligo dell'invio, delle risorse a qualsiasi titolo dovute agli Enti inadempienti. Con decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministero dell'Interno, di natura non regolamentare sono stabilite le modalità di attuazione, anche graduale, delle disposizioni di cui ai primi due periodi del presente comma. Il Ministero dell'Economia e delle Finanze pubblica, sul proprio sito informatico, le deliberazioni inviate dai comuni. Tale pubblicazione sostituisce l'avviso in Gazzetta Ufficiale previsto dall'articolo 52, comma 2, terzo periodo, del Decreto Legislativo n. 446 del 1997”;

- l'art. 13, comma 13-bis, del D.L. 201/2011, come modificato dall'art. 10, comma 4, lettera b, del D.L. 35/2013, convertito con modificazioni dalla L. 64/2013, il quale stabilisce che: “a decorrere dall'anno di imposta 2013, le deliberazioni di approvazione delle aliquote e delle detrazioni nonché i regolamenti dell'Imposta Municipale Propria devono essere inviati esclusivamente per via telematica, mediante inserimento del testo degli stessi nell'apposita sezione del Portale del federalismo fiscale, per la pubblicazione nel sito informatico di cui all'articolo 1, comma 3, del Decreto Legislativo 28 settembre 1998, n. 360, e successive modificazioni. I Comuni sono, altresì, tenuti ad inserire nella suddetta sezione gli elementi risultanti dalle delibere, secondo le indicazioni stabilite dal Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento delle Finanze, sentita l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani. L'efficacia delle deliberazioni e dei regolamenti decorre dalla data di pubblicazione degli stessi nel predetto sito informatico. Il versamento della prima rata di cui al comma 3 dell'articolo 9 del Decreto Legislativo 14 marzo 2011, n. 23, e' eseguito sulla base dell'aliquota e delle detrazioni dei dodici mesi dell'anno precedente. Il versamento della seconda rata di cui al medesimo articolo 9 e' eseguito, a saldo dell'imposta dovuta per l'intero anno, con eventuale conguaglio sulla prima rata versata, sulla base degli atti pubblicati nel predetto sito alla data del 28 ottobre di ciascun anno di imposta; a tal fine il Comune e' tenuto a effettuare l'invio di cui al primo periodo entro il 21 ottobre dello stesso anno. In caso di mancata pubblicazione entro il termine del 28 ottobre, si applicano gli atti adottati per l'anno precedente”;

VISTA la nota del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento delle Finanze, Direzione Federalismo Fiscale prot. n. 4033/2014 del 28/02/2014, la quale stabilisce le modalità per la trasmissione telematica, mediante inserimento nel Portale del federalismo fiscale, delle delibere di approvazione delle aliquote o tariffe e dei regolamenti dell'imposta unica comunale;

DATO ATTO che in virtù di quanto disposto dall'art. 52 del D. Lgs 446/97 per quanto non disciplinato dal regolamento allegato alla presente deliberazione continuano ad applicarsi le disposizioni di legge vigenti in materia di Imposta Municipale Propria;

TENUTO CONTO che il regolamento entra in vigore il °1 gennaio 2014, in virtù di quanto previsto dalle sopra richiamate disposizioni normative;

RITENUTO di approvare il suddetto regolamento;

ACQUISITI sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, primo comma del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, i pareri favorevoli del Responsabile dei servizi competenti;

ACQUISITO altresì ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b, del D. Lgs. 267/2000, come modificato dall'art. 3, comma 2-bis, del D.L. 174/2012 il parere dell'organo di revisione economico-finanziaria;

VISTO il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

ATTESO che la votazione espressa in forma palese per alzata di mano, ha dato il seguente esito: voti favorevoli n. 11 - voti contrari n. 2. (Palazzini, Lena) - astenuti nessuno.

DELIBERA

- 1) Di approvare il regolamento per la disciplina dell'Imposta Unica Comunale (IUC), comprendente la disciplina dell'Imposta Municipale Propria (IMU), della Tassa sui rifiuti (TARI) e del Tributo per i servizi indivisibili (TASI), composto da n. 71 articoli, allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 2) di dare atto che, a norma delle disposizioni citate in premessa, il presente regolamento entra in vigore il 1° gennaio 2014 e che per quanto non previsto dal presente regolamento continuano ad applicarsi le disposizioni di legge vigenti ai sensi dell'art. 52, comma 2, del D. Lgs. 446/97;
- 3) di trasmettere, a norma dell'art. 13, comma 15, del D.L. 201/2011, dell'art. 13, comma 13-bis, del D.L. 201/2011 e dell'art. 52 del D. Lgs. 446/97, la presente deliberazione ed il regolamento al Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento delle Finanze, entro il termine di 30 giorni dalla sua esecutività, o comunque entro il termine di 30 giorni dalla scadenza del termine per l'approvazione del bilancio di previsione, secondo le modalità appositamente previste;
- 4) di dichiarare, con votazione separata avente il seguente esito: voti favorevoli n. 11 - voti contrari n. 2. (Palazzini, Lena) - astenuti nessuno, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

LA PRESIDENTE
F.TO FORLANI ARMIDA

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.TO DOTT.SSA CARLA BUCCI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Su attestazione del Messo Comunale, si certifica che copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, è pubblicata all'Albo on line di questo Comune in data odierna e rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi.

Boltiere, 10-09-2014

IL VICE-SEGRETARIO COMUNALE
F.TO DOTT.SSA FRIGENI LAURA

CERTIFICATO ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo del Comune senza riportare, entro dieci giorni dalla pubblicazione, denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Boltiere,

IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT.SSA CARLA BUCCI

Copia conforme all'originale per uso amministrativo della deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 08-09-2014

Boltiere, 10-09-2014

IL VICE-SEGRETARIO COMUNALE
DOTT.SSA FRIGENI LAURA